



Innherred samkommune

ÅRSRAPPORT 2012



Administrasjonssjefen, 31. januar 2013

Innhold:

1. Årsrapportens rolle i plan- og styringssystemet	3
2. Innledning.....	3
3. Status for planlagt innsats.....	4
3.1 Iverksetting og implementering av tiltak i Økonomiplanen	4
3.2 Status for utarbeidelse av planer i Planstrategien.....	8
3.3 Oppfølging av arealplaner	10
3.3.1 <i>Dispensasjoner fra Arealplanen</i>	10
3.3.2 <i>Status for revideringer av Kommunedelplaner Areal</i>	11
4. utfordringer i driften	12
5. Vurderinger av innsats i 2012 mtp utvikling og måloppnåelse	14
5.1 Mål i planverket	15
5.2 Mål i samarbeidsavtalen for Innherred samkommune	17
5.3 Vurderinger.....	17
5.3.1 <i>Tiltak i Økonomiplanen</i>	17
5.3.2 <i>Driften i samkommunen</i>	18
5.3.3 <i>Arealforvaltningen</i>	19
6. Endringsbehov i planverket.....	19
6.1 Endringsbehov i kommunedelplaner, temaplaner og økonomiplan mv	19
6.2 Endringsbehov i Planstrategien	21

Lenkedokumenter:

[Planstrategi](#)

[Kommuneplanens samfunnsdel](#)

[Kommuneplanens arealdel](#)

[Økonomiplan ISK 2011-2014](#)

[Økonomiplan ISK 2012-2015](#)

[Kommunedelplaner areal](#)

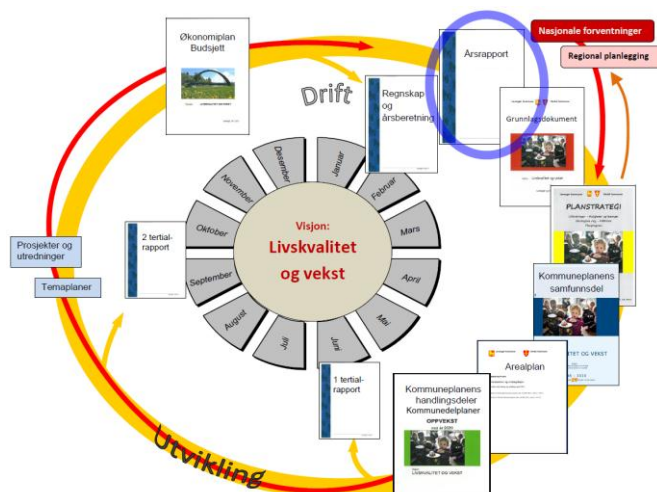
[Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning](#)

[Samkommunestyrets sak 39/10](#)

[Utviklingsstabens årsrapport 2012](#)

1. Årsrapportens rolle i plan- og styringssystemet

Årsrapporten inngår i kommunenes plan- og styringssystem og er et tillegg til Regnskap med årsberetning som i hovedsak har fokus på økonomi.



Figur 1 Plan- og styringssystem

Plan- og styringssystemet skal legge til rette for styring i et langsiktig og helhetlig perspektiv. Det er sammenhengende, og skal gjennom mindre årlige revideringer sikre at kommunenes utviklingsbehov sett i et samfunnsperspektiv fortløpende ivaretas i planverket.

Den kommunale planleggingen er inndelt i flere nivåer som til sammen danner en helhet - med grunnlagsdata, strategisk nivå og handlingsnivå. En utviklingsorientert rapportering er tett koblet til planverket.

2. Innledning

Årsrapporten for 2012, med fokus på utvikling og måloppnåelse, representerer en førsteutgave av denne typen rapport både for samkommunen og deltakerkommunene.

Pr. i dag er de fleste styringsdokumentene i plan- og styringssystemet utviklet. Når Årsrapporten nå kommer på plass, er det Kommunedelplaner/kommuneplanens handlingsdeler for sektorene, som i hovedsak mangler. Også disse forventes å komme på plass i løpet av 2013.

Det er i Kommunedelplaner/Kommuneplanens handlingsdeler at overordnede mål i Kommuneplanens samfunnsdel brytes ned til effektmål med målindikatorer. Effektmål og målindikatorer representerer en link mellom planlegging og rapportering. Følgen av at Kommunedelplaner/Kommuneplanens handlingsdeler i denne runden mangler, er at det må rapporteres på overordnede mål. Dette gjør at Årsrapporten for 2012 er «rundere i formen» enn det som er ambisjonen for senere Årsrapporter, hvor det er ønskelig å koble rapporten til data i Grunnleggsdokumentet.

Ambisjonen for førsteutgaven av Årsrapporten er at den skal bidra til å etablere en arena for årlig rapportering knyttet til utvikling og måloppnåelse, som en del av grunnlaget for å vurdere endringer i planverket. Det er derfor viktig å behandle Årsrapporten så tidlig som mulig på året.

Rapporteringen av kommunenes utvikling og måloppnåelse skjer med utgangspunkt i mål i planverket. Fordi Årsrapporten inngår i vurderingsgrunnlaget for revideringer i planverket, beskrives også endringer i utfordringer/behov i rapporten.

Erfaringen viser at kvaliteten på plan- og styringssystemet og elementene i det bedres etter hvert som de enkelte styringsdokumentene kommer på plass og utvikles. Det påregnes derfor at både dokumentet og prosessen skal kvalitetsforbedres år for år, etter hvert som kommunene får erfaring med bruk av rapporten.

Årsrapporten omhandler beskrivelser av status for planlagt innsats, beskrivelser av utfordringer i driften, vurderinger av innsats mtp utvikling og måloppnåelse og beskrivelser av endringsbehov i planverket.

3. Status for planlagt innsats

3.1 Iverksetting og implementering av tiltak i Økonomiplanen

Kommunenes plan- og styringssystem innebærer at endelig beslutning om hva som skal gjennomføres av tiltak fra kommunalt planverk i neste 4-årsperiode, tas i Økonomiplanen.

I del 3 gjennomgås statusen for tiltak som ble vedtatt iverksatt i 2012 i [Økonomiplan 2012-2015](#). Om vedtatte tiltak ikke er iverksatt er dette avvik fra planen, og årsak og videre oppfølging beskrives.

I [Økonomiplan 2011-2014](#) ble det vedtatt gjennomføring av tiltak i 2011 som representerer vesentlige endringer for samkommunen. Da det ikke er rapportert status for disse før, tas de med i Årsrapporten for 2012.

Tiltak 2011: BRANN OG REDNING LAGT INN I ISK

Status: Brann og redning ble overført ISK 01.10.2010. Hensikten med overføringen var å effektivisere ressursbruken og styrke beredskapen.

Innlemmingen i ISK har gitt et større fagmiljø og videreutvikling av dette. Tilpasning av kulturer pågår. Dette er et arbeid som det må jobbes med over lang tid. Tjenestens lederressurs er rasjonalisert med to årsverk.

I tillegg er det redusert et årsverk på forebyggende avdeling. Som følge av dette har en del viktige forebyggende oppgaver ikke blitt utført. Dette er en utfordring.

Oppgradering av materiell pågår, og nye biler og slokkesystemer gjør kommunene bedre rustet for fremtiden.

Med salg av tjenester til Frosta kommune, dekker samkommunen nå en brannregion for ca. 36.000 innbyggere.

Tiltak 2011: ANSVAR FOR DELER AV VOKSENOPPLÆRINGEN I KOMMUNENE

Status: Samkommunen har ikke bygget opp noen tjeneste for å ivareta denne funksjonen, men har gitt henholdsvis Sjefsgården voksenopplæring i Levanger og Møllegata innvandrerrundervisning i Verdal i oppdrag å gi tilbud innbyggerne som har rett på tjenester etter opplæringslovens kapittel 4A.

Tiltak 2011: FELLES ARBEID OPP MOT SAMHANDLINGSREFORMEN

Status: Helse- og omsorgstjenesteloven § 6-1 pålegger kommunestyret og det helseforetaket som det regionale helseforetaket i helseregionen bestemmer, å inngå samarbeidsavtale hvor målet er å bidra til at pasienter og brukere mottar et helhetlig tilbud om helse- og omsorgstjenester.

I 2012 ble det brukt mye tid på dette arbeidet. Resultatet av de første forhandlingene med Helse Nord-Trøndelag HF og Rusbehandling Midt-Norge HF, ble slutført med kommunestyrebehandling av samarbeidsavtalen med tjenesteavtale 1, 3 og 5, 11 i siste halvdel av januar 2012. Etter andre forhandlingsrunde ble tjenesteavtale 2, 4, 6, 7, 8, 9, 10 og 12 kommunestyrebehandlet i juni 2012.

Utredningsarbeid om samarbeid og etablering av lokalmedisinsk senter for kommunene Verdal, Levanger og Frosta, er det også brukt mye tid på i 2012. Prosessen så langt har gitt noen avklaringer for hvilken utvikling av helse- og omsorgstjenestene i kommunene som er nødvendig og ønskelig. Det er behov for forbedringer når det gjelder logistikk på saksbehandling og tjenestetildeling, styrking av ledere og ansatte sin kompetanse for å heve kvaliteten i tjenestene for å kunne svare på samhandlingsreformens krav om helhetlige pasientforløp, mer forebygging og utvikling av bærekraftige tjenester. Allokering av ressurser tilsvarende utfordringene tjenestene har med utskrivningsklare pasienter og forebyggende helsetjenester (frisklivssentralene), er også en del av dette. Utredningsarbeidet er nå i januar 2013 i slutfasen, og det er enighet om at det skal søkes om tilskuddsmidler til etablering av øyeblikkelig hjelp døgntilbud som er en lovpålagt oppgave fra 01.01.16.

Oppgaveporteføljen i 2012 i tilknytning til Samhandlingsreformen framgår av [Utviklingsstabens årsrapport for 2012](#).

Tiltak 2011: ETABLERING AV UTVIKLINGSSTABEN

Status: Status for Utviklingsstaben beskrives med utgangspunkt i [Økonomiplan 2011-2014](#) hvor mål og hensikt med etablering av den er beskrevet.

I samsvar med Økonomiplanen ble Utviklingsstaben etablert 01.01.2011. Utviklingsstaben er direkte underlagt administrasjonssjefen. Utviklingsstaben er samlokalisert, med hovedbase i kontorer i Levanger rådhus, og med prosjektkontorer i Verdal rådhus.

Utviklingsstaben jobber med kunnskapsbaserte utviklingsoppgaver i Levanger og Verdal. I tillegg har spesielt kommuneoverlegen og kommuneadvokaten driftsoppgaver innenfor sine fagområder.

Utviklingsstabens ansatte er rådgivere for den strategiske ledelsen og resultatenehetene/virksomhetsområdene i kommunene.

Den initierer utviklingsoppgaver og gjennomfører prosesser og prosjekter som den strategiske ledelsen prioriterer.

Kommunenes utviklingsoppgaver varierer over tid. Dette kan gjøre det utfordrende å holde oversikt over hva Utviklingsstaben jobber med. Det vises derfor til [Utviklingsstabens](#)

[årsrapport for 2012](#), hvor bemanning og hovedoppgaver i 2012 er beskrevet.

Utviklingsstabens arbeidsoppgaver i 2012 har omhandlet samhandlingsreformen, medisinskfaglig arbeid, folkehelsearbeid, organisasjonsutvikling, planarbeid, rapportering, innhenting av grunnlagsdata, analysearbeid, lederutvikling, deltakelse i diverse prosesser, råd- og veiledningsoppgaver, oppfølging og bruk av verktøy og program, kvalitetsloven, samhandling i og mellom kommunene, forelesninger, kompetanseheving, deltakelse i politiske fora, deltakelse i nettverk, HMS og arbeidsmiljøutvalg.

Utviklingsstabens oppgaveportefølje er i samsvar med de utviklingsbehov alle tre organisasjonene har.

Utviklingsstaben bidro i 2012 til strategiutforming i organisasjonene. Utviklingsstaben hadde prosessansvaret for utviklingen av en felles Planstrategi for kommunene, med målbilde mot 2030 og strategiske valg for samfunnsutviklingen. Utviklingsstaben har også ansvaret for prosessen med revidering av Folkehelsestrategien for Verdal og Levanger, som inngår i Kommuneplanens samfunnsdel, og som ble startet i 2012.

Utviklingsoppgavene er av strukturell og kulturell karakter. Oppgaveløsningen skal føre til forbedringer som bidrar til større bærekraft gjennom mer robuste systemer og gjennomsiktighet i tjenestetilbudet.

En viktig forutsetning for Utviklingsstabens arbeid er å ha kunnskap og oversikt over det som skjer i kommunene og i kommunenes omgivelser. Samhandlingen med rådmennenes ledergrupper og kommunenes øvrige strategiske ledelse er en viktig del av dette.

Utviklingsprosesser den enkelte kommune arbeider med, har ofte overføringsverdi mellom kommunene. Dette er en oppgave Utviklingsstaben har et særlig fokus på. Målet er å bidra til at kommunene i større grad kan ta ut synergieffektene av kommunesamarbeidet ved å synliggjøre mulighetene kunnskapsdeling gir om hva som har effekt og ikke.

Kommuneoverlegen sin rolle i Utviklingsstaben har ført til at samfunnsmedisin er et tydeligere element i kommunenes utviklingsarbeid. Innsatsen inn mot integrering av fastlegene inn i de kommunale tjenester er prioritert.

Det har i begge kommunene vært for lite oppmerksomhet omkring hvordan man kan gjøre tjenestene bedre gjennom fornuftig samarbeid. Ved å delta på fastlegenes arenaer; allmennlegeutvalg, samarbeidsutvalg og en rekke praksisbesøk på legekantor og sykehjem, har kommuneoverlegen bidratt til aktiv informasjonsutveksling og synliggjøring av tjenestenes dynamiske avhengighet for å fremme kvaliteten på pasientforløpet.

Kommuneoverlegens innsats i andre deler av helsetjenestene har hatt som mål å kartlegge hvor det er behov for bedre samhandling. Behovet for elektronisk kommunikasjon mellom tjenestene, er en del av dette.

Utviklingsstabens arbeid i 2012 er i tråd med målene som beskrives i Økonomiplan 2011-2015. Utviklingsstaben hadde i året som gikk flest oppgaver i tilknytning til helsetjenestene og plan og styringssystemet som følge av samhandlingsreformen og folkehelsearbeidet. Framover skal innsatsen dreies til å omfatte flere tjenesteområder, slik at helhetstenkninga i all utvikling forbedres.

Tiltak 2011: 20 % ADMINISTRASJONSSJEF, 10 % ASSISTERENDE ADMINISTRASJONSSJEF OG 6 KOMMUNALSJEFER MED 5 % STILLINGSRESSURS PÅ HVER

Status: At rådmann og kommunalsjefer har fått en del av sin stilling lagt til samkommunen har først og fremst med formaliteter å gjøre. Gjennom dette delte tilsettingsforholdet kan alle i kommuneledelsen fatte vedtak i saker samkommunestyret har delegert til administrasjonssjefen. Ordningen innebærer ingen reell styrking av overordna ledelsen av samkommunen. Administrasjonssjefen vil komme tilbake til dette i 2013, jfr sak [39/10](#) i samkommunestyret.

Tiltak 2011: PROSESSER FOR Å UTVIKLE SAMKOMMUNES SAMHANDLING MED DELTAKERKOMMUNENE, OG FOR Å TYDELIGGJØRE ROLLER FOR EFFEKTIV HELHETLIG DRIFT – BL.A. UT FRA SATSNINGSOMRÅDENE FOR ORGANISASJON:

Status: Hensikten med prosessene var:

***Kommunikasjon:** Tydeliggjøring av kommunikasjonslinjer og kommunikasjonsform, internt i samkommunen og med morkommunene.*

***Hvem gjør hva?** Tydeliggjøring av hvem som gjør hva i utvalgte arbeidsprosesser, og organisering den generelle kompetansen (oppg. som gjøres ofte) og den spesifikke kompetansen (oppg. som gjøres sjelden).*

***Hvem beslutter hva?** Tydeliggjøring av roller mht til beslutninger og behovsdefinisjoner. Nyansere rollene mht premissleverandørrolle og tilretteleggingsrolle.*

Administrasjonssjefen nedsatte i 2010 en arbeidsgruppe som så på organiseringen av ISK-enhetene. Prosessen var forventet å revidere kursen for en del av samhandlingen mellom deltakerkommunene og ISK og i ISK, og endre økonomiske rammer ut fra vurderinger av total kostnadseffektivitet i samhandlingen.

På bakgrunn av arbeidet ble det etablert en Utviklingsstab i ISK, plassert direkte under administrasjonssjefen. Status for Utviklingsstaben fremgår av egen beskrivelse.

Prosesser med fokus på samkommunens samhandling med deltakerkommunene pågår fortsatt. Her inngår vurderinger av hva som skal ligge av oppgaver og ansvar på Økonomienheten og Organisasjonsenheten, og hva som skal ligge i deltakerkommunene. Videre vurderes grenseoppgangen mellom deltakerkommunenes myndighet og ISK-enhetenes myndighet.

I 2012 ble det gjennomført en kartleggingsprosess for å avklare hva deltakerkommunene forventer av ISK-enhetene, og hva det kan bidra med. Kartleggingen må bearbeides videre.

Det pågår også en prosess knyttet til samordning og overføring av drift eiendomsskatt fra Kemner til Plan/byggesak/oppmåling/miljø som skal være iverksatt innen 1.7.2013.

Prosesser som innebærer endringer i samhandlingen mellom deltakerkommunene og samkommunen, kan innebære endringer i deltakerkommunenes delegasjonsreglement.

Tiltak 2012: ØKT RAMME IKT TIL KOSTNADSVEKST LISENSER OG AVTALER MV

Status: Økningen ble lagt inn i IKT sitt budsjett for 2012, og har dekket kostnadene som forutsatt. Bemanningen er økt til et akseptabelt nivå. Fortsatt har IKT ISK et langt lavere

bemanningsnivå enn for eksempel Værnes-regionen.

Tiltak 2012: ØKT RAMME BRANN- OG REDNING FOR ARBEIDSOPPGAVER KNYTTET TIL DRIFT AV TRYGGHETSALARMER

Status: Fra før innlemmingen i ISK hadde Brann og redning ansvar for drift av trygghetsalarmer i Verdal. I 2012 tok enheten over oppgaven med drift av trygghetsalarmer også i Levanger. Økning av rammen gjenspeiler ikke arbeidsmengden med dette, noe som fører det til bortfall av andre inntektsbringende oppgaver.

Tiltak 2012: ØKT RAMME PLAN, BYGG, OPPMÅLING OG MILJØ (PBOM) FOR SYSTEMATISK ARBEID MOT ULOVLIG BYGGING

Status: Enheten har arbeidet med prosjektet «*Kontroll av ulovlig bygging*» siden mai. Prosjektet bygger på et forprosjekt. Noen store saker er oppstartet, og som forebyggende tiltak er det kjørt ganske bredt ut i media. Det er søkt om skjønnsmidler fra fylkesmannen i Nord-Trøndelag for å utvide bemanningen i prosjektet, og enheten har fått et foreløpig positivt svar. Dette bla på bakgrunn av at våre kommuner er de eneste i Nord-Trøndelag som gjennomfører et slikt prosjekt, og fordi fylkesmannen ønsker å dra nytte av overføringsverdien for andre kommuner.

3.2 Status for utarbeidelse av planer i Planstrategien

Planstrategi 2012-2015 for kommunene Levanger og Verdal ble vedtatt i 2012.

Planstrategien er kommunenes øverste strategiske nivå, og omhandler utfordringsbilde og målbilde for kommunene mot 2030, strategiske valg for samfunnsutviklingen og en beskrivelse av planbehov utløst av de strategiske valgene.

I Planstrategien er det besluttet igangsetting, utarbeidelse eller revidering av planer i 2012. Under følger en statusbeskrivelse for disse planene.

KOMMUNEPLAN SAMFUNNSDEL

Strategiske valg som utløser planbehovet: Nr. 1, 2, 3, 4.

Gjennomføring i hht planstrategien: Justeres høst 2012, revideres 2013.

Status: Prosessen med revidering av Folkehelsestrategien i Kommuneplanens Samfunnsdel ble startet i 2012, se egen beskrivelse.

Kommuneplanens Samfunnsdel inngår i kommunenes plan- og styringssystem. Ambisjonen for systemet er at det skal bli så sammenhengende og enkelt/håndterbart, at kommunene gjennom mindre årlige revideringer kan sikre at utviklingsbehovet sett i et samfunnsperspektiv, fortløpende ivaretas i planverket. Revidering av Folkehelsestrategien uten samtidig revidering av øvrige satsingsområder i Kommuneplanens Samfunnsdel, er et eksempel på dette.

Behov for «gjensidige» revideringer i planverket kan fremkomme i alle plan- og rapportprosesser.

Fordi det mangler det styringsdokumenter i plan- og styringssystemet er det, for at systemet skal fungere etter intensjonen, prioritert å få disse styringsdokumentene på plass. Dette sammen med kravet i Plan- og bygningsloven, var årsak til at prosessen med utvikling av ny Planstrategi ble prioritert i 2012.

Av samme grunn, og som følge av lovfestingen av samkommunen i 2012, ble det høsten 2012 prioritert å utforme Økonomiplan for ISK etter samme modell som morkommunene.

Proessen med utvikling av Årsrapporten ble også iverksatt høsten 2012. Våren 2013 prioriteres arbeidet med Kommunedelplaner/Kommuneplanens handlingsdeler for sektorene. Disse prosessene vil med stor sannsynlighet frembringe revideringsbehov i Kommuneplanens samfunnsdel.

TEMAPLANER: FOLKEHELSESTRATEGI

*Strategiske valg som utløser planbehovet: Nr. 1.
Gjennomføring i hht. planstrategien: 2012.*

Status: Arbeidet med en folkehelsestrategi for Verdal og Levanger ble påbegynt første kvartal 2012 med innledende dialog med politikerne. Prosessen førte blant annet til en erkjennelse om at det er behov for bistand i strategiarbeidet for å kunne utarbeide en kunnskapsbasert strategi som svarer på de folkehelseutfordringene kommunene står ovenfor.

Høsten 2012 ble det etter flere møter med KS, Helsedirektoratet og Helse- og omsorgsdepartementet klart at Verdal og Levanger ble anbefalt å gå inn i et internasjonalt partnerskap om utjevning av sosiale helseforskjeller. Partnerskapet er forankret i Sunne kommuner, og ble vedtatt av Samkommunestyret 06.12.12. Partnerskapet skal understøtte prosessen i videreutviklingen av folkehelsestrategien.

Utviklingsstaben v/folkehelsekoordinator er prosessdriver i det videre arbeidet. Prosessen kobles opp mot årshjulet i plan- og styringssystemet. En prosessplan er under utarbeidelse og skal ferdigstilles innen første kvartal 2013.

KOMMUNEPLAN AREALDEL: OMRÅDER FOR SPREDT BOLIGBYGGING. FASTSETTE OMRÅDEAVGRENSNINGER MER KONKRET.

*Strategiske valg som utløser planbehovet: Nr. 3.
Gjennomføring i hht. planstrategien: Start 2012.*

Status: Områder for spredt boligbygging er konkretisert i den nyeste kommuneplanens arealdel. Arbeidet med mer konkret områdeavgrensning forventes startet i 2013/2014 forutsatt økt ressurstilgang og begrenset tema til revidering, da private planbehandlinger med tidsfrister må prioriteres.

KOMMUNEDELPLANER AREAL: TROMSDALEN, AVKLARE UTVIDELSE AV KALKSTEINSBRUDD

*Strategiske valg som utløser planbehovet: Nr. 3.
Gjennomføring i hht. planstrategien: 2012/2013.*

Status: Høring på planforslag er gjennomført. Fremdriften følger framdriftsplan.

OMRÅDEPLANER: VERDAL: NESTVOLD OG LEKLEMSÅSEN

*Strategiske valg som utløser planbehovet: Nr. 3.
Gjennomføring i hht. planstrategien: 2012/2013.*

Status:

Nestvold: På skissestadium.
Leklemsåsen: Oppstart 2014.

OMRÅDEPLANER: LEVANGER: ÅSEN, SKOBN OG STAUP, KJØNSTADMARKA, GEITINGSVOLLEN

*Strategiske valg som utløser planbehovet: Nr. 3.
Gjennomføring i hht. planstrategien: 2012/2013.*

Status:

Åsen: Oppstartet. Avklaring i forhold til utarbeidelse av kommunedelplan E6 strekningen Kvithammer – Vassmarka.
Skogn: Forberedelse til plan for Holåsen startet opp.
Staup: Plan under slutføring.
Kjønstadmarka: Oppstartet.
Geitingsvollen: Gjelder vegutløsning fra Geitingsvollen ned til Levanger sør. Avklaring gjennom gatebruksplan. Oppstart regulering 2013/2014.

TEMAPLANER: PERSONALPOLITISKE RETNINGSLINJER

*Strategiske valg som utløser planbehovet: Nr. 4.
Gjennomføring i hht planstrategien: 2012.*

Status: Arbeidet er startet opp men er ikke ferdig. Det forventes ferdigstilt i 2013.

3.3 Oppfølging av arealplaner

3.3.1 Dispensasjoner fra Arealplanen

Arealplanen er førende for kommunenes arealforvaltning. Her beskrives dispensasjoner fra [Arealplanen](#) i 2012 i forhold til areal.

LEVANGER KOMMUNE

Sak 2011/3053	Formål: Boligtomt LNFR
Status:	Godkjent. Delegert vedtak. Eksisterende tun og dyrka jord er solgt.
Sak 2011/7434	Formål: Ny boligtomt, LNFR
Status:	Negativ innstilling etter jordlov ble endret i samkommunestyret. PUK ga dispensasjon. Ingen merknader fra regionale myndigheter.
Sak 2012/5668	Formål: Generasjonsbolig, LNFR
Status:	Godkjent. Delegert vedtak.
Sak 2012/4617	Formål: Boligtomt, LNFR
Status:	Godkjent. Delegert vedtak. Eksisterende tun, dyrka jord solgt.
Sak 2011/8162	Formål: Hyttetomt, LNFR
Status:	PUK ga dispensasjon. Ikke i samsvar med innstilling. Ingen merknader fra regionale myndigheter.
Sak 2012/7420	Formål: Tillegg til hyttetomt, LNFR
Status:	Godkjent. Delegert vedtak. Ingen merknader fra regionale myndigheter.

VERDAL KOMMUNE

Sak 2011/8342	Formål: Generasjonsbolig, LNFR
Status:	Godkjent. Delegert vedtak. Ingen merknader fra regionale myndigheter.
Sak 2011/8361	Formål: Generasjonsbolig, LNFR
Status:	Godkjent. Delegert vedtak. Ingen merknader fra regionale myndigheter.
Sak 2011/3708	Formål: Ny boligtomt, LNFR
Status:	Negativ innstilling. KPS ga dispensasjon. Ingen merknader.
Sak 2012 /1424	Formål: Ny boligtomt, LNFR
Status:	Negativ innstilling. KPS ga dispensasjon.
Sak 2011/5986	Formål: Fradeling av tun, LNFR
Status:	Godkjent. Delegert vedtak. Dyrkajorda selges.
Sak 2012/5810	Formål: Omdisponering av rakefiskbygg(fra næring til hytte). Fradeling av tomt, LNFR.
Status:	Vedtatt etter positiv innstilling. Ingen merknader fra regionale myndigheter.

3.3.2 Status for revideringer av Kommunedelplaner Areal

Under beskrives status for forutsatte revideringer av [Kommunedelplaner Areal](#).

LEVANGER

Levanger sentrum: Det anses ikke nødvendig å revidere kommunedelplan. Revidering av reguleringsplan kan startes i 2013 forutsatt at fredningsvedtak for trehusbyen Levanger foreligger.

VERDAL

Stiklestad:	Revidering utgår og erstattes av reguleringsplaner.
Tromsdalen:	Høring gjennomført. Følger fremdriftsplan.
Verdal by:	Ikke igangsatt pga ressursmangel. Avventer løsninger i forhold til hovedplan jernbaneanrådet og utbyggingsplan for Coop.
Vuku:	Revidering utgår og erstattes av reguleringsplaner.

4. utfordringer i driften

Med utgangspunkt i mål i [Planstrategien](#) og i [Kommuneplanens samfunnsdel](#) beskrives her utfordringer og behov i driften som bør med i grunnlaget når justeringer i planverket vurderes.

BRANN OG REDNING mangler i hht. forskrift og vedtatt ROS-analyse 1 årsverk ved forebyggende avdeling. Konsekvensen er at viktige områder ikke blir prioritert, men en søker å bøte på dette med omfordeling av arbeid.

Nytt nødnett kommer i 2014/2015 og vil føre til en vesentlig forbedring for nødetatene, men drift av nødnettet kan påføre kommunene økte kostnader på ca. 500.000 pr år.

IKT opplevde i løpet av 2011 og første halvdel av 2012 en voldsom økning i etterspørselen av sine tjenester. Dette førte til lange leveringstider og dårlig service. Fra midt i 2012 ble bemanningen økt. Servicen ble som følge av dette bedret mye og leveringene ble raskere. Fra å ha stort etterslep på oppgaver, er enheten nå i hovedsak i stand til å levere i løpet av 1 til 2 dager.

Til tross for liten bemanning og en vanskelig økonomi har IKT klart å gi ansatte i organisasjonene gode verktøy. Enheten har også klart å ivareta sine hovedoppgaver, selv om det har tatt litt tid av og til, og har oppnådd å unngå datainnbrudd, tapa av data eller at sensitiv informasjon er blitt «nedgradert».

Det er behov for kompetansetiltak for bedre å utnytte eksisterende og ny IKT-teknologi. Fokuset bør være hvilke systemer som er valgt for kommunene.

ØKONOMIENHETEN arbeidet i 2012 med å få plass gode og effektive rutiner med tanke på regnskapsavslutning. Dette samtidig som enheten avga ressurser til arbeidet med klagebehandling innen eiendomsskatteområdet, førte til at enheten kom på etterskudd med innfordringsarbeidet. Etter hvert som nye rutiner kommer på plass og blir tatt i bruk, spesielt mtp fortløpende avstemming av ulike regnskapskontoer, vil innfordringsarbeidet bli bragt ajour igjen.

I løpet året ble kompetansen hos flere medarbeidere hevet, spesielt innen områder som berører merverdiavgift, finansforvaltning og kommunalt regnskap.

ORGANISASJONSENHETEN hadde i 2012 fokus på riktige rapporter og riktig lønn til rett tid, og å sikre kontroller på avstemminger for videre revidering.

Samarbeidet mellom IKT, Organisasjons- og Økonomienheten i utnyttelsen av IKT-systemene har gitt bedre tjenester. Lønns- og forhandlingsmodulen brukes under lønnsforhandlingene, og har gitt bedre oversikt og kvalitet på forhandlingene. Gjennomført evaluering viste godt fornøyde fagforeninger.

Personalavdelingen måtte håndtere streik. Felles ansvar mellom partene førte til at man unngikk streikebryteri. Lokale forhandlinger ble gjennomført uten brudd.

Det ble søkt og innvilget midler til gjennomføring av prosjektet “Ufrivillig deltid” i Levanger og Verdal som i begge kommuner fått navnet “Fra vikar til fast».

Det ble også innvilget midler fra KLP til et “Friskvern”- prosjekt hvor arbeidsplasser både i Verdal og Levanger er involvert.

Det er behov for å ta i bruk nye moduler i HRM-systemet, for å bedre kvaliteten ytterligere. Fremover må det også jobbes aktivt opp mot NAV, slik at Altin fullt ut kan tas i bruk i kommunene.

SERVICEKONTORET var 2012 i ferd med å få et avvik på mottak av telefoner. Ventetiden ble lang og mange anrop gikk tapt. Statistikk viser at Levanger har hatt et betydelig høyere antall telefoner pr. dag enn Verdal helt siden starten i 2005. Høyt sykefravær kombinert med deltidsstillinger førte til det til tider ikke var bemanning nok til å betjene alle telefonene fra innbyggerne på en god nok måte på Levanger. Utfordringen ble i desember løst ved at begge servicekontorene besvarer telefonene for begge kommunene. Dette grepet har ført til at telefonene fordeles på alle kundebehandlerne, og at det har blitt en bedre og mer oversiktlig hverdag. Sårbarheten er redusert og det fungerer veldig bra.

En målsetting i nær framtid bør være et felles telefonnummer. Dette vil gjøre det enklere både for innbyggere og for ansatte i servicekontorene.

Servicekontoret har en sentral rolle i forhold til omdømmebygging gjennom direkte kontakt med innbyggerne. For at servicekontoret skal være effektivt og godt og kunne gi god nok service, er kontoret avhengig av kontinuerlig opplæring og informasjon fra fagenhetene. Dette kan til tider være utfordrende, og selv om Servicekontoret består av to godt etablerte kontor som har opparbeid god kompetanse, opplever kundebehandlerne å være i et informasjonsvakuum som bremser utviklingen av servicen til innbyggerne. Målsettingen er å få til en bedre og mer effektiv informasjonsflyt internt i organisasjonen slik at Servicekontoret slipper å etterspørre informasjon fra fagområdene.

Servicekontoret utfordres også gjennom økende digitalisering av tjenestene. Det er behov for tettere samhandling og rolleavklaring mellom støtteenhetene for å møte disse utfordringene. Servicekontoret bør bidra i et samarbeid med IKT og Dokumentsentret for å få på plass elektroniske skjema, og ikke minst til å utvikle informasjon på hjemmesidene. Servicekontoret er den først som vet hva innbyggerne etterspør.

Samarbeidsavtaler med andre enheter i ISK og i deltakerkommunene fungerer veldig bra og bør videreføres. Målet med samarbeidsavtalene er å kunne gi et mer helhetlig og effektivt tjenestetilbud til innbyggerne, og avtalene forplikter begge parter og er avklarende i forhold til roller og ansvar.

Ulik håndtering i kriseledelsen i deltakerkommunene er en utfordring for servicekontoret, og spesielt nå når kommunene har felles telefonmottak. Det er behov for å tydeliggjøre servicekontorets rolle i beredskapsplaner i forhold til krisesituasjoner og bruk av kommunikasjonsverktøyet CIM.

DOKUMENTSENTERET har i 2012 arbeidet for å sikre gode digitale tjenester i kommunen, noe som er viktig for kommunens servicegrad og ressursbruk og som sikrer god kommunikasjon og omdømmebygging. Synliggjøring av politiske saker gir en åpen kommune og et godt lokaldemokrati. Gjennom kommunenes hjemmesider og sosiale media (facebook/twitter), samt et moderne sak- og arkivsystem ivaretas målet om en digital kommune. Enheten bidrar til smartere teknologibruk som frigir ressurser.

Arkivtjenesten driver moderne elektronisk arkivdanning. Arkivfaget har gjennom digitaliseringsprosessene blitt en profesjonalitet i kommunene. Kommunene står foran mange utfordringer i håndtering av fagsystemer, langtidbevaring og tilgjengelighet. Utvikling innen fagprofesjonen og ikke minst bruk av teknologi, krever ny kompetanse for å sikre en best mulig arkivdanning.

Kommunekartleggingen 2012 viser at hele 66 % av innbyggerne etterlyser digitale tjenester. Dette viser at vi har en digitalt kompetent befolkning som har forventninger til kommunal service, tilgjengelighet og digitale tjenester.

PLAN/BYGGSAK/OPPMÅLING/MIJØ (PBOM) sin aktivitet når det gjelder større prosjekt/anlegg styres for en stor del av markedet.

2012 var et travelt år med mange større private reguleringsplaner/utbyggingssaker. Dette gjaldt særlig leilighetsbygg. Som følge av kapasitetsmangel ved fagenheten og da private reguleringsplaner må prioriteres, har enheten kommet på etterskudd med gjennomføring av større, overordnede planoppgaver. Store bunker av byggesøknader før nyttår førte også til at behandlingen av byggesaker kom på etterskudd.

PBOM opplever at enheten i enkeltsaker har vært utsatt for usaklig kritikk for sein saksbehandling. Fagenhet byggesak har ikke hatt kapasitet til å gjennomføre tilsyn av byggeprosjekter.

Gebyrregulativet er bygd opp over år, og favoriserer små prosjekt i forhold til større. De fleste kommuner har tilsvarende gebyrregime, men spiller ikke medgått tid for hver sakstype.

Fordi kravet til kvalitet og informasjon hele tiden øker, og for å ha god effektivitet i betjeningen av brukerne, satser PBOM på godt utstyr. Enheten har investert i et 3D-verktøy for å kunne vurdere, og informere om planer og byggesaker. I samarbeid med rådmannen i Verdal er det gjennomført en mulighetsstudie og en analyse for byggehøyder i sentrum.

Fra 2005 har Verdal vært pilot-/ressurskommune for universell utforming. Prosjektet avsluttes i 2013. PBOM har også bidratt i prosjektet «Trehusbyen, Levanger».

LANDBRUK OG NATURFORVALTNING har etter etableringen av ISK effektivisert tjenestene og tatt ut stordriftsfordeler gjennom fordeling av oppgaver på tvers av kommunene. Det er også vedtatt stor delegasjonsmyndighet ved behandling av søknader etter jordloven, skogloven, konsesjonsloven, odelsloven, lov om nydyrking, motorferdselloven, frilufsloven mv.

I Levanger/Verdal skjer det en rask strukturutvikling. Trenden er at færre produserer mer. Pr. i dag leies halvparten av dyrkajorda bort til andre gårdbrukere, og deler av beitearealet gror igjen. Mange slutter med arbeidskrevende husdyrproduksjoner. Men da flere av de gjenværende produsentene utvider produksjonen i forbindelse med restaurering og nybygging har samlet antall husdyr og areal holdt seg uendret de siste åra. Utfordringen framover er å bidra til at markedsandelen av husdyrhold og planteprodukter opprettholdes på dagens nivå.

5. Vurderinger av innsats i 2012 mtp utvikling og måloppnåelse

For å sikre utvikling og måloppnåelse som planlagt, må det årlig vurderes om situasjonen i driften og prioriteringer av tiltak/innsats bidrar til dette. Hensiktsmessig innsats må videreføres, innsats som ikke fremmer ønsket utvikling må avvikles til fordel for andre løsninger.

Vurderingene under er gjort med utgangspunkt i beskrivelsene i del 3 og 4, sett i forhold til mål i planverket og i samarbeidsavtalen for ISK.

5.1 Mål i planverket

Planstrategiens målbilde og strategiske valg for samfunnsutviklingen

Målbilde for år 2030

Levanger og Verdal har gjennom samarbeid med hverandre og med andre, størrelse og slagkraft til å møte ulike utfordringer fra globale, nasjonale og lokale omgivelser.

Næringslivet er robust og omstillingsdyktig, og landbruket har en sterk posisjon i “landets største landbrukskommune”. Kommuneorganisasjonene og næringslivet kjennetegnes av innovasjonskultur. Kreativitet og evne til nyskaping verdsettes høyt.

Et bredt kulturliv, gode lokalsamfunn og velutvikla sentrum bidrar til økt bosetting og at kommunene oppfattes som urbane og attraktive for unge og kompetente folk. Noen av disse har utviklet kompetansemiljøer innenfor velferdsteknologi. Kommunene har stor tilflytting, innbyggere med ulik bakgrunn, og et arbeidsmarked som har bruk for alle.

Lokal ungdom har høy bevissthet om nåværende og framtidig behov for arbeidskraft og kompetanse. Barn og unge sine oppvekstvilkår stimulerer til utdanning og deltakelse i samfunns- og arbeidsliv. Samarbeidet med de videregående skolene har styrket rekrutteringen til videregående opplæring både for unge og voksne, samt bidratt til at flere gjennomfører videregående opplæring.”

Attraktivitet og kommunenes komplementære næringsstruktur er viktig som grunnlag for at kommunene har folketallsvekst på nivå med landsgjennomsnittet, og at innbyggertallet i 2030 er på 40 000 fordelt på 23 000 i Levanger og 17 000 i Verdal.

Samsvar mellom arealdisponering og samfunnsutvikling og prioritering av grønne verdier, har gitt kommunene en moderne infrastruktur og et vedlikeholdt kulturlandskap. Det tilbys attraktive boligområder og varierte botilbud, blant annet i form av felles boligfelt mellom Levanger og Verdal. Og det er høy kvalitet og effektivitet på de digitale kommunikasjonssystemene. Utviklingen av veger, jernbane, havneforhold, sjøveis transport og av Værnes lufthavn har ført til god kommunikasjon og gode transportløsninger.

Som følge av gode pendlermuligheter er arbeidsregionen utvidet til Trondheim-Steinkjer. Innbyggerne, inkludert en stor andel pensjonister, deltar på sosiale kulturarenaer, og er aktive, tilfredse og slutter opp om lokaldemokratiet.

Strategiske valg for samfunnsutviklingen:

- 1) *Innbyggerne skal ta større ansvar for sin egen situasjon og samfunnet*
- 2) *Kunnskap og komparative fortrinn skal gi vekst hos store private og offentlige næringsaktører*
- 3) *Bærekraftig arealbruk skal gi framtidretta infrastruktur og attraktive bolig- og næringsområder*
- 4) *Vi skal utvikle effektive løsninger for tjenesteproduksjonen*
- 5) *Samarbeid skal gi regionen større slagkraft.*

Satsingsområder og mål i Kommuneplanens samfunnsdel

SAMFUNN OG TJENESTER

- Oppvekstmiljø:** *Barn og unge opplever motivasjon og mestring. Det er samsvar mellom arbeidslivets kompetansebehov, utdanningsinstitusjonenes tilbud og ungdommenes valg av utdanning.*
- Folkehelse:** *En aktiv befolkning med god helse.*
- Omsorg for alle:** *Tjenestetilbudet er trygt og forutsigbart samtidig som det er dimensjonert og strukturert i forhold til befolkningens sammensetning og behov. Enhver har en meningsfylt hverdag ut fra egne forutsetninger.*
- Kultur for alle:** *Kunst, idrett og kultur har en viktig rolle i offentligheten. Alle innbyggere har mulighet til kulturopplevelser, og aktiv deltakelse i kulturlivet.*
- Næringsutvikling:** *Levanger og Verdal kommuner har et sterkt industrimiljø og et variert næringsliv med gode utviklingsmuligheter.*
- Fysiske omgivelser:** *Bolyst er utviklet gjennom helhetlig, langsiktig og samordnet satsing på stedsutvikling.*
- Samfunnssikkerhet:** *Beredskap og forebygging skaper trygghet hos befolkningen.*

ORGANISASJON

- Koordinering:** *Kommunale tjenester er koordinert og samhandlingen med eksterne samarbeidspartnere er god*
- Arbeidskraft:** *Levanger og Verdal kommuner er attraktive arbeidsgivere som tiltrekker seg og beholder arbeidskraft, med riktig kompetanse.*
- Teknologi:** *Levanger og Verdal kommuner er foregangskommuner innen bruk av teknologi. Alle kommunale ansatte har relevant kompetanse i bruk av digitale verktøy og ny teknologi.*
- Miljøvennlig drift:** *Kommunal drift er energieffektiv og tar i bruk riktig teknologi for å spare miljøet.*

Mål i Kommunedelplan Næring, landbruk og naturforvaltning

Ansvar for landbruk og naturforvaltning er lagt til samkommunen. Det rapporteres derfor i forhold til mål i kommunedelplanen som omhandler landbruk og naturforvaltning.

- Landbruk og mat:** *Levanger og Verdal er foregangsregion på landbruk, med fokus på matproduksjon, produktutvikling og miljø. Omsetningen skal dobles fra 2008 til 2020.*
- Naturforvaltning:** *Levanger og Verdal er foregangskommuner innen kunnskapsbasert naturforvaltning på lokalt nivå.*

5.2 Mål i samarbeidsavtalen for Innherred samkommune

I samarbeidsavtalen for samkommunen er flg. mål definert:

Innherred samkommune skal bidra til

- *utvikling av lokaldemokratiet gjennom helhetlig politisk styring av interkommunalt samarbeid*
- *bedre tjenester innenfor stramme økonomiske rammer*
- *effektiv offentlig ressursbruk og reduserte driftsutgifter på sikt*
- *samarbeid på fagområder/tjenesteområder for å støtte oppgaver som fortsatt skal ligge i morkommunen*
- *et positivt og utviklingsorientert bilde av regionen – omdømmebygging*
- *økt beredskap for å møte nye utfordringer*
- *regional- og nasjonal utviklingskraft*

5.3 Vurderinger

I denne delen gis det vurderinger av om tiltak, drift og arealforvaltning bidrar til å fremme planlagt utvikling og måloppnåelse.

5.3.1 Tiltak i Økonomiplanen

Brann og redning lagt inn i ISK: Innplassering av Brann og redning i ISK har effektivisert ressursbruken, styrket beredskapen og gitt et mer robust fagmiljø i samsvar med hensikten.

Ut fra Planstrategiens strategiske valg for samfunnsutviklingen: *Vi skal utvikle effektive løsninger for tjenesteproduksjonen, og målene for ISK om: bedre tjenester innenfor stramme økonomiske rammer, effektiv offentlig ressursbruk og reduserte driftsutgifter på sikt og økt beredskap for å møte nye utfordringer* vurderes tiltaket som hensiktsmessig for å oppnå den utvikling som målbildet i Planstrategien beskriver.

Økt ramme Brann- og redning for arbeidsoppgaver knyttet til drift av trygghetsalarmer:

Plassering av driftsansvaret for trygghetsalarmene på Levanger hos Brann og redning, på samme måte som enheten har driftsansvaret på Verdal, vurderes å være hensiktsmessig for utviklingen. Løsningen er i overensstemmelse med mål i Kommuneplanens samfunnsdel, for satsingsområdet samfunnssikkerhet: *Beredskap og forebygging skal skape trygghet hos befolkningen* og for satsingsområde koordinering: *Kommunale tjenester er koordinert.*

Ansvar for deler av voksenopplæringen i kommunene: Tiltaket er ikke gjennomført som planlagt. Løsninger i deltakerkommunene har fungert hensiktsmessig.

Felles arbeid opp mot samhandlingsreformen: Samhandlingsreformen er krevende for kommunene på mange felt. Kommunal kompetanse, kapasitet og koordineringsevne utfordres, det samme gjør kommunenes og øvrige aktørers tankesett. Samhandlingsreformen har koblinger til alle kommunale sektorer. Reformen har således stor betydning for kommunenes utvikling og måloppnåelse. Dette er felles utfordringer for Levanger og Verdal.

Valg av felles løsning for arbeid opp mot reformen anses hensiktsmessig. Løsningen fremmer de fleste av målene for ISK, som et verktøy for utviklingen av deltakerkommunene, og anses hensiktsmessig ut fra Planstrategiens strategiske valg for samfunnsutviklingen.

Etablering av Utviklingsstaben: Statusbeskrivelsen viser at Utviklingsstabens oppgaveportefølje i 2012 var i samsvar med de tre organisasjonenes utviklingsbehov. Utviklingsstaben bidro til økt fokus på og kvalitet i utviklingsarbeidet.

Utviklingsstaben i ISK anses også i fortsettelsen å være en hensiktsmessig løsning for å sikre ivaretagelse av kommunenes utviklingsarbeid. Løsningen fremmer de fleste av målene for ISK, som et verktøy for utviklingen av deltakerkommunene. Løsningen anses også å være hensiktsmessig ut fra Planstrategiens strategiske valg for samfunnsutviklingen.

20 % administrasjonssjef, 10 % assisterende administrasjonssjef og 6 kommunalsjefer med 5 % stillingsressurs på hver: Administrasjonssjefen vil komme tilbake til tiltaket i 2013, jfr sak [39/10](#) i samkommunestyret.

Prosesser for å utvikle samkommunes samhandling med deltakerkommunene, og for å tydeliggjøre roller for effektiv helhetlig drift – bl.a. ut fra satsningsområdene for organisasjon: Prosessene startet i 2010 og foregår fortsatt. Prosessene er viktige å slutføre da kravene til effektiv drift og smart oppgaveløsning stadig blir sterkere. Prosessene er i samsvar med mål for ISK og vil bidra til å fremme ønsket utvikling i hht planverket.

Det anses dog som en utfordring at prosessene har pågått så lenge. Spesielt fordi våre kommuner som følge av nye krav og endringer i omgivelsene, stadig vil måtte gjennomføre nye prosesser. Fremover må det derfor etableres løsninger som sikrer god prosesskunnskap i organisasjonene slik at prosesser kan iverksettes raskt ved behov, og gjennomføres på en god måte innenfor akseptable tidsrammer.

Økt ramme IKT til kostnadsvekst lisenser og avtaler mv: Med bakgrunn i statusbeskrivelsen og målet i Kommuneplanens samfunnsdel om at Levanger og Verdal skal være foregangskommuner innen bruk av teknologi, vurderes økningen i rammen i 2012 å være hensiktsmessig.

Økt ramme Plan, bygg, oppmåling og miljø (PBOM) for systematisk arbeid mot ulovlig bygging: I Planstrategien er det et strategisk valg for samfunnsutviklingen å utvikle effektive løsninger for tjenesteproduksjonen. Prosjektet handler nettopp om å skaffe kunnskap som bidrar til effektive løsninger i arbeidet mot ulovlig bygging, og anses å være hensiktsmessig med tanke på å fremme ønsket utvikling.

5.3.2 Driften i samkommunen

Det har vært god utnyttelse av stordriftsfordeler i ISK. Større fagmiljø har gitt bedre samlet kompetanse, bedre rekruttering og mindre sårbarhet. Sentralisering og samlokalisering har gitt positive løsninger for tjenesteytinga i form av bedre ressursutnytting. Og ISK har ført til mer ensartede løsninger og mer ensartet behandling av saker for alle enheter. Dette anses å være i overensstemmelse både med målene for ISK og mål i planverket.

Men det finnes det fortsatt områder som bør forbedres. Dette gjelder både behovet for bedre samhandlingen mellom enhetene i ISK og med deltakerkommunene og oppgaver som løses ulikt i deltakerkommunene, og som det bør etableres ensartede rutiner for.

Enhetene i samkommunen har fungert i et forsøk siden 2004. Lovfestingen av samkommunen i 2012 innebærer at det nå, både av hensyn til enhetene og for å ta ut potensialet i samkommunen, bør avklares hvordan samkommunen skal utvikles videre.

Spørsmålet om vurdering av nye samarbeidsformer ble lagt på is i påvente av lovfesting. Med den trange kommuneøkonomien vil det være naturlig å vurdere dette spørsmålet nøye framover.

5.3.3 Arealforvaltningen

Administrasjonssjefen vurderer det som lite gunstig at det gis dispensasjoner som kan uthule den forutsigbarheten som vedtatte planer skal gi. For eksempel kan dispensasjoner til spredt bebyggelse utenom områder hvor det er tillatt, danne presedens, da et hovedprinsipp i forvaltningen er likebehandling i slike saker. Det må derfor vurderes om dispensasjonene bør føre til justeringer i Arealplanen, eventuelt om praksisen med å dispensere fra planen bør strammes inn.

6. Endringsbehov i planverket

I denne delen beskrives nye utfordringer/behov som er fremkommet i innspill fra enhetene og gjennom forutgående vurderinger. Utfordringene sorteres mtp arenaer for videre oppfølging.

6.1 Endringsbehov i kommunedelplaner, temaplaner og økonomiplan mv

Område	Utfordringer/behov	Oppfølging
Brann og redning	Sammensmelting av kulturer	Økonomiplan 2013-2016, tiltaket <i>Evaluere sammenføyningen av brann og beredskap</i>
	Ressursknapphet i forebyggingsarbeidet	
	Nye driftskostnader nødnett på 0,5 mill. kr.	
	Bortfall av innteksbringende oppgaver pga arbeidsomfanget med drift av trykghetsalarmer	
Personal	Ta i bruk nye moduler i HRM-systemet	I driften
	Aktiv jobbing mot NAV mtp å bruke Altinn i hele organisasjonen.	
IKT	Ny teknologi, som lagring i skytjenester, innebærer stor risiko for kommunene. Det bør utformes regler for lagring.	
	Kompetansetiltak for bedre utnyttelse av eksisterende og ny IKT-teknologi, med fokus på systemer som er valgt for kommunene	
Landbruk	Bidra til opprettholdelse av markedsandelen av husdyrhold og planteprodukter	Temaplan Landbruk Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning
Arealforvaltning	Vurdere om dispensasjoner innenfor LNFR-områder bør føre til justeringer i Arealplanens bestemmelser og retningslinjer, eventuelt om praksisen med å dispensere fra planen bør strammes inn.	Arealplanen

Område	Utfordringer/behov	Oppfølging
Samkommunen	Avklare videre utvikling, herunder nye oppgaver og organisering av ISK.	Økonomiplan 2013-2016, tiltaket <i>Utvikle samkommunen</i>
	Bedre samhandlingen mellom enhetene i ISK og med deltakerkommunene	
	Etablere ensartede rutiner for oppgaver som løses ulikt i deltakerkommunene	
	Økt krav til tilgjengelighet	
	Nye lover og nye krav	
	Oppgradering av delegasjonsreglementet i deltakerkommunene i hht dagens behov og situasjon	
	Gjennomgang av oppdateringer/rullinger av alle planverk i valgt beredskapssystem (DSB-Cim) med enhetene mtp samfunnssikkerheten	
Servicekontoret	Felles telefonnummer	
	Bedre og mer effektiv informasjonsflyt internt i organisasjonen	
	Kontinuerlig opplæring og informasjon fra fagenhetene	
	Tettere samhandling og rolleavklaring mellom støtteenhetene for å møte utfordringene med økende digitalisering av tjenestene	
	Ta i bruk elektroniske skjema og utvikle informasjon på hjemmesidene gjennom samarbeid mellom servicekontoret, IKT og Dokumentsentret	
	Tydeliggjøre servicekontorets rolle i beredskapsplaner i forhold til krisesituasjoner og bruk av CIM	
Dokumentsentret	Kompetanse for å sikre god arkivdanning	
Plan og byggsak	Gebyrregulativet favoriserer små prosjekt i forhold til større, og speiler ikke medgått tid for hver sakstype	
	Kapasitetsmangel/etterslep mtp gjennomføring av større, overordnede planoppgaver, byggesøknader og tilsyn av byggeprosjekter	
Utviklingsstaben	Tilstrekkelig kunnskap om og oversikt over det som skjer i kommunene og i kommunenes omgivelser	Arbeidsplan Utviklingsstaben 2013 Arbeidsplan Strategisk ledergruppe 2013
	Dreining av Utviklingsstabens innsats til å omfatte flere tjenesteområder, slik at helhetstenkninga i all utvikling forbedres	
	Uttak av synergieffekter av kommunesamarbeidet i form av bla kunnskapsdeling	

Område	Utfordringer/behov	Oppfølging
Samhandlings- reformen	Utvikling av helse- og omsorgstjenestene	Deltakerkommunenes Kommunedelplaner/kommune planens handlingsdeler helse, velferd, pleie og omsorg Temaplaner pleie og omsorg Økonomiplaner 2014-2017
	Forbedringer i logistikk på saksbehandling og tjenestetildeling	
	Mer forebygging og utvikling av bærekraftige tjenester	
	Allokering av ressurser tilsvarende utfordringene tjenestene har med utskrivningsklare pasienter og forebyggende helsetjenester (frisklivssentralene).	
	Styrking av ledere og ansatte sin kompetanse for å heve kvaliteten i tjenestene for å kunne svare på samhandlingsreformens krav om helhetlige pasientforløp	Lederutviklingsprogram
Prosessledelse	Gjennomføre prosesser i samsvar med behov og innenfor akseptable tidsrammer	

6.2 Endringsbehov i Planstrategien

Planoppgave	Gjennomføring
Kommuneplan Samfunnsdel	Vurdering av revideringsbehov utover Folkehelsestrategi i 2013
Folkehelsestrategien	Revidering slutføres i 2013
Kommuneplan arealdel Områdeavgrensninger	Revidering i 2013/2014
Kommunedelplaner areal	
Levanger: <i>Levanger sentrum</i>	Revidering i Planstrategi utgår.
Verdal: <i>Stiklestad</i>	Revidering utgår og erstattes av reguleringsplaner.
Verdal: <i>Verdal by</i>	Avventer løsninger i forhold til hovedplan jernbaneanrådet og utbyggingsplan for Coop.
Verdal: <i>Vuku</i>	Revidering utgår og erstattes av reguleringsplaner.
Områdeplaner	
Verdal: <i>Leklemsåsen</i>	Oppstart 2014.
Levanger: <i>Åsen</i>	Oppstartet. Avklaring i forhold til utarbeidelse av kommunedelplan E6 strekningen Kvithammer – Vassmarka.
Levanger: <i>Skogn</i>	Forberedelse til plan for Holåsen startet opp.
Levanger: <i>Geitningsvollen</i>	Gjelder vegutløsning fra Geitingsvollen ned til Levanger sør. Avklaring gjennom gatebruksplan. Oppstart regulering 2013/2014.
Temaplaner	
Personalpolitiske retningslinjer	Ferdigstilles i 2013